

**Uchwała**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Lublinie**  
**z dnia 5 kwietnia 2023 roku**



w sprawie zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu gminy.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Adamów sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2022 rok Skład Orzekający:

Aneta Siek – przewodnicząca  
Dariusz Kołodziej – członek  
Magdalena Malec – członek

**uchwała, co następuje:**

pozytywnie opiniuje się roczne sprawozdanie **Wójta Gminy Adamów** z wykonania budżetu za rok 2022.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Adamów, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie roczne sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 r. Sprawozdanie opisowe wpłynęło w ustawowym terminie, tj. 29 marca br.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 1/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 4 stycznia 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami. Skład Orzekający wydając opinię w oparciu o kryterium legalności ocenia zgodność z prawem, zgodność dokumentacji ze stanem faktycznym oraz poprawność formalno-rachunkową. Skład Orzekający nie ocenia natomiast celowości czy też gospodarności przy wykonywaniu budżetu.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi, jakie temu sprawozdaniu stawia art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, czyli zawiera:

- informację o dochodach i wydatkach budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego,

- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich,
- wykaz oświatowych jednostek budżetowych posiadających wydzielony rachunek dochodów.

Dane zawarte w tym sprawozdaniu korespondują z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 ze zm.). Zastosowana klasyfikacja budżetowa zasadniczo odpowiada zasadom określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zm.).

W sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy przedstawił realizację budżetu zarówno po stronie dochodowej jak i wydatkowej. Dochody zostały wykonane w kwocie 31.463.671,16 zł, co stanowi 98,05 % planu, z tego dochody bieżące w kwocie 26.031.921,59 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 5.431.749,57 zł. Wydatki wykonano w kwocie 27.891.270,00 zł, co stanowi 80,96 % planu, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.018.195,26 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 5.873.074,74 zł (co stanowi 80,43 % planu wydatków majątkowych). Rok budżetowy zamknął się nadwyżką w kwocie 3.572.401,16 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 2.363.237,97 zł, osiągniętą m.in. w wyniku niezrealizowania wydatków inwestycyjnych. Zrealizowane przychody pochodziły z nadwyżek z lat ubiegłych w kwocie 2.474.181,97 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.620.000,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 250.000,00 zł oraz ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 108.677,21 zł. W 2022 r. Gmina zrealizowała rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 840.000,00 zł oraz udzieliła pożyczki w kwocie 108.677,21 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2022 r. zmniejszyło się do kwoty 1.780.000,00 zł. Wykazane w sprawozdaniu Rb-27S należności wzrosły do kwoty 1.333.348,14 zł, z tego zaległości stanowią kwotę 1.036.731,99 zł. Wójt Gminy wskazał występujące na koniec roku budżetowego zaległości oraz omówił prowadzone działania egzekucyjne.

W sprawozdaniu odniesiono się do wysokości zrealizowanych dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, do czego zobowiązuje art. 6r ust. 2e ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 ze zm.). W 2022 r. wydatki na realizację tego zadania przewyższyły dochody o kwotę 22.208,66 zł. Rada Gminy Adamów nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mimo obowiązku wynikającego z przepisów art. 6r ust. 2da pkt 1 ww. ustawy.

Zachowana została zasada wynikająca z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych upoważniająca do wykonania wydatków bieżących co najwyżej do kwoty dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W konkluzji należało przyjąć, mając na uwadze ustawowo określony zakres uprawnień ocennych Izby, iż przedłożone sprawozdanie Wójta Gminy Adamów zasługuje na pozytywną ocenę. Do Rady należy natomiast weryfikacja podejmowanych przez organ wykonawczy działań przy realizacji budżetu w aspekcie ich gospodarności i celowości.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium RIO w Lublinie, za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Wójt Gminy Adamów,
2. a/a.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Aneta Siek*