

RIO-Z-I-0037/15/2018



Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z dnia 29 listopada 2018 roku

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), oraz w oparciu zarządzenie Nr 19/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 17 września 2018 roku w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zapoznaniu z przedłożonym przez Wójta Gminy Adamów projektem wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

Aneta Siek – *przewodnicząca*

Dariusz Kołodziej – *członek*

Ewa Gomułka – *członek*

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się przedstawiony przez Wójta Gminy Adamów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Adamów w wykonaniu dyspozycji zawartej w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedstawił tut. Izbie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2019-2025, obejmujący prognozę kwoty długu i planowane do realizacji przedsięwzięcia. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający analizując przedstawione materiały stwierdził, że – od strony formalnej – zasadniczo odpowiadają one wymogom stawianym dla tego aktu przez przepisy art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także przez rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92).

Wartości przedstawione w opiniowanym projekcie pozwalają na przyjęcie stanowiska, że w latach objętych projektem uchwały zapewnione będzie przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów. Dotyczy to przede wszystkim dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego. Wskazanie tego poziomu opiera się na formule wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polega ona na ustaleniu relacji faktycznego poziomu spłaty zadłużenia wraz

z kosztami jego obsługi w danym roku do dopuszczalnego poziomu tych spłat. Oznacza to, że stosunek zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą kwot przypadających spłat rat kredytów i pożyczek (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych) wraz z odsetkami od nich, do planowanych w każdym roku dochodów ogółem nie może przekroczyć maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty (tj. średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu). Z przedstawionych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w każdym roku objętym opiniowanym projektem wymagana ustawą o finansach publicznych relacja zostanie zachowana. Należy jednak zaznaczyć, że dla spełnienia relacji w latach kolejnych istotne znaczenie będzie miała realizacja budżetów poszczególnych lat zgodnie z przyjętymi planami (w tym założonymi w latach kolejnych wyższymi dochodami bieżącymi – głównie z tytułu przewidywanej wyższej kwoty subwencji ogólnej oraz zaplanowanymi wpływami ze sprzedaży, do czego nie odniesiono się w objaśnieniach przyjętych wartości). Odchylenia od założeń dotyczących lat objętych prognozą mogą spowodować niezachowanie relacji, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu na dany rok.

W poszczególnych latach objętych projektowaną wieloletnią prognozą finansową planowane jest zachowanie dyspozycji art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym nie można uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Końcowo wskazać należy, że przyjęte w WPF wielkości planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok przyszły.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak na wstępie.

Na zasadzie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 2018, poz.1330 ze zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Aneta Siek

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Adamów,
2. WIAiSz,
3. a/a.