



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 11 kwietnia 2013 r.

Poz. 1886



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.127.2013 Wojewody Lubelskiego

z dnia 8 kwietnia 2013 r.

stwierdzające nieważność uchwały Rady Gminy Adamów z dnia 5 marca 2013 roku Nr XXVII/167/2013 w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Adamów, w części obejmującej § 2 ust. 3 oraz § 3 uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Adamów z dnia 5 marca 2013 roku XXVII/167/13 w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Adamów, w części obejmującej § 2 ust. 3 oraz § 3 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała została podjęta na podstawie art. 12 ust.1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.).

W myśl tego przepisu, rada gminy ustala, drodze uchwały, dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (ust. 1) oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (ust. 2).

Uchwała wydana na podstawie upoważnienia z art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi akt prawa miejscowego.

Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie realizujących delegację ustawową, pozbawionych jednocześnie powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej. Ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie

obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m. in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada Gminy ustanowiła „zakaz sprzedaży napojów alkoholowych w formie obnośnej i obwoźnej”.

Natomiast w myśl § 3 uchwały, „ograniczenia odległości, o których mowa w § 2 nie dotyczą punktu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych podczas organizacji imprez na otwartym powietrzu oraz imprez masowych organizowanych na podstawie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych z dnia 20 marca 2009 r. (Dz.U. z 2009 r. Nr 62 poz. 504 z późn. zm.) pod warunkiem, że punkt sprzedaży będzie usytuowany w wyznaczonym na ten cel miejscu”.

Powyższe regulacje zostały podjęte z przekroczeniem kompetencji przyznanej radzie gminy na mocy art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zawarte w art. 12 ust. 2 ustawy upoważnienie nie obejmuje uprawnienia do wprowadzania zakazu sprzedaży napojów alkoholowych, a jedynie do ustalenia zasad usytuowania miejsc ich sprzedaży.

Z orzecznictwa sądowego wynika, iż przez zasady usytuowania miejsc sprzedaży alkoholu, należy rozumieć położenie punktów sprzedaży względem innych obiektów użyteczności publicznej (jak np. szkoły, przedszkola, zakłady pracy), jak też innych obiektów, które rada gminy uzna za zasługujące na szczególną ochronę (por. wyrok NSA z dnia 18 marca 1994 r., sygn. akt SA/Gd 2818/93). Z upoważnienia ustawowego cytowanego przepisu nie wynika natomiast dyspozycja do określenia zakazu sprzedaży napojów alkoholowych ani do ustanawiania wyjątków w tej materii. Ustalenie, iż miejsca sprzedaży napojów alkoholowych prowadzonych na podstawie jednorazowego zezwolenia nie muszą spełniać żadnych warunków w zakresie ich odległości od obiektów objętych ochroną, nie wypełnia dyspozycji art. 12 ust. 2 ustawy. Przepis ten dopuszcza jedynie, aby rada gminy określiła w drodze uchwały zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, a więc ogólne i uniwersalne normy, których celem, jak wynika z art. 12 ust. 4 ustawy, jest ograniczanie dostępności alkoholu. Realizacja przyznanej radzie gminy kompetencji powinna zatem następować poprzez uchwalenie wytycznych co do lokalizacji punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, jakimi kierować będzie się organ wydający zezwolenia na prowadzenie tego typu działalności na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 18¹ ust. 1 ustawy.

Zasady określone na podstawie art. 12 ust. 1 i ust. 2 ustawy znajdują zastosowanie także wobec wniosku o wydanie jednorazowego zezwolenia w związku z organizacją imprezy na otwartym powietrzu, ustawodawca nie wprowadza bowiem w tym względzie żadnych ograniczeń ani odmiennych regulacji. Ograny gminy, realizując zadania wynikające z przepisów ustawy, zobowiązane są zaś do respektowania bezwzględnie obowiązujących norm ustawowych. Zgodnie bowiem z art. 18¹ ust. 1 ww. ustawy na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych mogą być wydawane jednorazowe zezwolenia, do których nie stosuje się przepisów art. 18 ust. 4, ust. 5 pkt 5, ust. 6, ust. 7 pkt 4 i 6 oraz ust. 9-14. Zezwolenia, o których mowa w ust. 1, wydawane są na okres do 2 dni (ust. 2).

Jak stwierdza Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 15 października 2008 r. sygn. akt II SA/Go 535/08 (LEX nr 507788) „w myśl ust. 2 art. 12 rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zgodnie z ust. 4 tegoż artykułu - liczba punktów sprzedaży oraz usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych powinny być dostosowane do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (...). Oznacza to tym samym, że postanowienia uchwały są wiążące zarówno w zakresie zezwoleń okresowych jak i zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, a tych ostatnich - ze względu na usytuowanie miejsc sprzedaży”.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1) Przewodniczący Rady Gminy Adamów

2) Wójt Gminy Adamów

WOJEWODA LUBELSKI

Jolanta Szolno - Koguc