

PROTOKÓŁ Nr 4/2023
posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów
z dnia 08 listopada 2023 r.

Posiedzenie rozpoczęło o godz. 8:00, a zakończono o godz. 12:30

Obecność komisji - lista obecności w załączeniu.

/Zał. Prot. Nr 1/

W posiedzeniu uczestniczyli:

- | | |
|---------------------|---|
| 1. Pan Adam Walczak | - Z-ca Wójta Gminy Adamów, |
| 2. Mariusz Wujec | - Inspektor ds. obsługi informatycznej. |

Porządek obrad

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum,
2. Przyjęcie porządku obrad,
3. Rozpatrzenie petycji złożonej przez Tymczasową Radę Stanu Narodu Polskiego
Społeczny Komitet Konstytucyjny w sprawie utworzenia Gminnej Straży Energetycznej,
4. Rozpatrzenie skargi na działalność Wójta Gminy Adamów w sprawie dostępności
cyfrowej z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji,
5. Sprawy różne,
6. Sporządzenie protokołu z posiedzenia,
7. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1 Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.

Pai Beata Tyrka-Steško- Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów dokonała otwarcia posiedzenia i na podstawie listy obecności stwierdziła, że na stan 3 członków Komisji obecnych jest 2, co stanowi niezbędne quorum do prawomocności jej obrad. (lista obecności - Zał. Prot. Nr 2)

Ad. 2 Przyjęcie porządku obrad.

Proponowany porządek posiedzenia w głosowaniu jawnym przyjęto jednogłośnie.
(za 2, przeciw 0, wstrzymał się 0.)

Ad. 3 Rozpatrzenie petycji w sprawie utworzenia Gminnej Straży Energetycznej,

Przewodnicząca Beata Tyrka-Steško poinformowała uczestników posiedzenia, że w dniu

05 września 2023 r. do Urzędu Gminy Adamów została wniesiona za pomocą środków komunikacji elektronicznej petycja dotycząca utworzenia Gminnej Straży Energetycznej, Radna Beata Tyrka-Stećko odczytała następnie treść przedmiotowej petycji.

Kolegialnie stwierdzono, że zgodnie ze Statutem Gminy Adamów petycja trafiła pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia oraz przedstawienia Radzie Gminy opinii w sprawie, której petycja dotyczy. Po zapoznaniu się z przedmiotem petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, co następuje: Komisja w pierwszej kolejności poddała kontroli petycję pod względem formalnym. Ustalono, iż spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono również, że zgodnie z art. 2 ust 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Po wnikliwym zapoznaniu się z treścią petycji i zawartymi w niej żądaniami Komisja stwierdziła, że brak jest w obowiązującym porządku prawa przepisów nakładających na organy gminy obowiązek powoływania wnioskowanej straży, jak również nadających im takie kompetencje.

Z uwagi na powyższe ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że petycja z dnia 05 września 2023 r. nie może zostać rozpatrzona pozytywnie.

W powyższej sprawie przeprowadzono głosowanie:

(za 2, przeciw 0, wstrzymał się 0.)

W dalszej części posiedzenia Komisja przygotowała uchwałę w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 05 września 2023 r. dotyczącej utworzenia Gminnej Straży Energetycznej.

Głosowanie jawne imienne.

Za przyjęciem uchwały głosowali:

Kostrubiec Piotr, Tyrka-Stećko Beata.

Za głosowało 2, przeciw 0, wstrzymało się 0.

Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji stwierdziła, że uchwała została podjęta.

(za 2, przeciw 0, wstrzymał się 0.)

(Zał. Prot. Nr 2)

Ad.2. Rozpatrzenie skargi na działalność Wójta Gminy Adamów w sprawie dostępności cyfrowej z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji.

Przewodnicząca Beata Tyrka-Stečko poinformowała uczestników posiedzenia, że w dniu 28 września 2023 r. Pan

za pomocą poczty elektronicznej wniósł skargę na działalność Wójta Gminy Adamów w sprawie dostępności cyfrowej oraz niestosowanie się do zasad uczciwej konkurencji.

Następnie wnioskodawca w dniu 10 października 2023 r. uzupełnił swoje postulaty suplementem nr 1 do skargi głównej.

Odczytano treść wniesionych pism.

Analizując złożone przez Pana wnioski, stwierdzono, że

wniósł następujące postulaty:

1. Zarządzał wszczęcia przez Urząd procedury związanej z art.18 i 19 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych.
2. Postulował brak podjęcia rozmów związanych z budowaniem elektronicznego urzędu na zasadzie stopniowego rozbudowywania BIP i jednoczesnej migracji na BIP-y rządowe.
3. Zabezpieczenia archiwum wygasłych Biuletynów Informacji Publicznej.
4. Podjęcia stosownych działań chroniących podatników przed zapadalnością art. 18 i 19 ustawy o dostępności cyfrowej.
5. Wnioskodawca uznał jednocześnie, że zostały naruszone jego prawa autorskie.
6. Zdaniem wnioskodawcy został on wykluczony z ewentualnych postępowań przetargowych z naruszeniem zasad; uczciwej konkurencji oraz racjonalnego wydatkowania środków publicznych.
7. Wnioskodawca podkreślił również brak zainteresowania kierownika jednostki w zakresie spełnieniem wszystkich wymogów ustawowych dot. BIP.
8. W ocenie uniemożliwiono także prowadzenie rozmówców w trybie art. 253, 241 KPA oraz zarzucono mu powoływanie się na zbyt dużą ilość obowiązujących przepisów prawa.

Ponadto strona wnioskowała również, aby Rada Gminy zajęła jasne stanowisko, czy podmiot świadczący jakiegokolwiek usługi pozbawiony jest w jakimkolwiek stopniu przysługujących mu innych praw z tytułu art. 61 i 63 Konstytucji RP.

Podczas pracy Komisja zapoznała się ze zgromadzonym materiałem dowodowym. Dokonano analizy wszystkich umów zawartych pomiędzy gminą a wnioskodawcą, ich aneksów, a także dokumentów dotyczących wyłonienia nowego wykonawcy usług. Wysłuchano również wyjaśnień pracowników Urzędu Gminy Adamów i przeanalizowano

wymianę elektronicznej korespondencji pomiędzy stronami.

Komisja przeanalizowała także zapisy aktów prawa, na które powołuje się

W wyniku prac ustalono, że wnioskodawca jednocześnie będący usługodawcą wykonywał audyty WCAG 2.1 swoich produktów. Pracownik merytoryczny obsługi informatycznej Urzędu stwierdził, że wykonawca usługi po wykonanych audytach nie sygnalizował, iż jego produkty nie spełniają wymogów WCAG 2.1, natomiast z chwilą ich zasygnalizowania Pan

stwierdził, że nie będzie wdrażał dostosowywania stron do obowiązujących standardów za darmo i zaproponował sprzedaż praw autorskich do BIP za kwotę 4 000 zł netto oraz przejście na strony rządowe. W dniu 05.09.2023 r. firma prowadząca stronę internetową, pocztę oraz BIP odstąpiła od obowiązującej umowy z miesięcznym wypowiedzeniem.

Ustalono również, że wielokrotnie prowadzono rozmowy i negocjacje z Panem

Rozmowy prowadzone były przede wszystkim przez informatyka - pracownika merytorycznego, ale również z kierownictwem Urzędu (Wójtem Gminy i Sekretarzem Gminy). Pan podczas tych negocjacji proponował odpłatne udostępnienie BIP za kwotę w tej samej miesięcznej wysokości, za którą utrzymywano BIP dotychczas. Postanowiono więc znaleźć podmiot, który pomoże wykonać archiwum BIP bez generowania dodatkowych kosztów. Jako że strony rządowe nie zapewniają rzeczonyj pomocy w archiwizacji dotychczasowego BIP, oparto się na podmiocie komercyjnym, za którego wyborem, przemawiał dodatkowo łatwiejszy kontakt z obsługą klienta w przypadku problemów z publikacją treści, rekomendowano sprawne usuwanie awarii, czy też szybsze działanie stron BIP.

Z zebranego materiału dowodowego dotyczącego postępowania przetargowego Komisja ustaliła, co następuje:

Zaprojektowanie, wdrożenie i utrzymywanie stron Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Adamów oraz jednostek organizacyjnych, strony internetowej Urzędu Gminy Adamów oraz hosting poczty elektronicznej e-mail przeprowadzono na podstawie regulaminu ramowych procedur udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej kwoty 130 000,00 złotych wprowadzonego Zarządzeniem Wójta Gminy Adamów z dnia 2 stycznia 2023 r.

Zaproszenia do składania ofert nie wysłano do firmy ze względu na to, iż firma sama zrezygnowała z prowadzenia usług dla Urzędu Gminy, narażając tym samym Gminę na utratę danych oraz narażając na dodatkowe koszty związane

z archiwizacją dotychczasowych danych, a także zaprojektowaniem i wdrożeniem nowej strony internetowej Urzędu Gminy Adamów, Biuletynu Informacji Publicznej oraz jednostek organizacyjnych.

Zaproszenie do składania ofert rozesłano do 3 firm. Wpłynęła jedna ważna oferta w wymaganym terminie, a także jedna oferta nieważna po terminie składania ofert. Po przeanalizowaniu ważnej oferty wezwano firmę do wyjaśnienia treści zaoferowanej ceny. Po czym stwierdzono, iż postępowanie zawierało błąd, który uniemożliwia zawarcie umowy. Postępowanie na tym etapie unieważniono. W dniu 28.09.2023 r. pracownik z działu zamówień publicznych podjął decyzję o odstąpieniu od procedury ze względu na specyficzny charakter i rodzaj usług oraz podpisaniu umowy z firmą, która złożyła ważną ofertę, zaproponowała najkorzystniejszą cenę. Decyzja o podpisaniu umowy została podjęta, ponieważ konieczna była natychmiastowa kontynuacja prac, a pozostało jedynie 7 dni do rozwiązania umowy z firmą [redacted] aby zapewnić Urzędowi Gminy brak utraty danych (szybka archiwizacja) oraz sprawne wdrożenie i utrzymywanie stron. Dodatkowo wybrana firma posiada wieloletnie doświadczenie w pracy z samorządami (obsługuje około 350 samorządów w kraju od ok. 20 lat). Poza tym firma zaproponowała warunki korzystniejsze cenowo od firmy [redacted]

Wybrany podmiot oświadczył, że dokona archiwizacji BIP Urzędu Gminy bez naruszenia praw autorskich [redacted] Ponadto ustalono, że [redacted] sama przekazała gminie Adamów prawa autorskie do strony www.

Na pytanie członków komisji co do postulatu [redacted] który stwierdził, że zarzucono mu, powoływanie się na zbyt dużą ilość obowiązujących przepisów prawa Z-ca Wójta Adam Walczak stwierdził, że w jego ocenie pracownicy administracji samorządowej wprawdzie sami powinni sporządzać wszystkie pisma oraz przekazywać informacje w sposób jasny i komunikatywny, jednocześnie podkreślił, że nigdy Urząd Gminy Adamów nie wymagał zastosowania takich standardów od żadnego wnioskodawcy. Pan Walczak podkreślił, że skomplikowane zwroty i nadmiar prawnych sformułowań utrudniał komunikację z wnioskodawcą, jednak nie miało to wpływu na sposób załatwienia sprawy.

W odpowiedzi do zarzutów uniemożliwienia prowadzenie rozmów w trybie art. 253 i 241 KPA Z-ca Wójta Adam Walczak podkreślił, że organizacja przyjmowania skarg i wniosków organu wykonawczego gminy zamieszczono na stronie www gminy tj. [redacted] produkcji [redacted] który był wówczas ogólnodostępny. Ponadto Pan wielokrotnie dzwonił do Urzędu i był informowany o terminach przyjmowania Wójta Gminy Adamów w sprawie skarg. Z zapewnień pracownika sekretariatu terminy

rozmów z wójtem były kilkakrotnie wyznaczane. To, że Pan nie dostosował się do wyznaczonych terminów, nie może skutkować stwierdzeniem, że uniemożliwiono mu prowadzenie rozmów w trybie art. 253, 241 KPA .

Odnosnie do zajęcia stanowiska przez Radę Gminy Adamów w świetle przepisów art. 61 i 63 Konstytucji RP. Komisja zaznacza, że prawo do składania petycji, wniosków i skarg oraz prawo dostępu do informacji publicznej są zagwarantowane właśnie przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. uznając jednocześnie, że w ocenie Komisji prawa te nigdy nie były w żadnym stopniu naruszone, czy też ograniczone przez gminę Adamów.

W związku z powyższymi ustaleniami Komisja Skarg Wniosków i Petycji uznaje, że przed najbliższą sesją Rady Gminy Adamów należy zwołać posiedzenie Komisji w celu dalszego procedowania skargi, wyrażenia opinii Komisji w przedmiocie jej rozpatrzenia oraz opracowania stosownej uchwały wraz z rekomendacją dla Rady Gminy Adamów.

Ad. 4 W sprawy różne

W tym punkcie posiedzenia nie podjęto dyskusji

Ad. 5 Sporządzenie protokołu z posiedzenia.

Komisja sporządziła protokół z posiedzenia.

Ad. 7 Zamknięcie posiedzenia.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów zamknęła jej posiedzenie.

Podpisy Komisji:

1. *B. Tyt - flu*
.....
2. *[Signature]*
.....
3. _____
.....