

**Protokół Nr 4/2025**  
**posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów**  
**z dnia 31 stycznia 2025 r.**

**Posiedzenie rozpoczęło o godz. 14:40, a zakończono o godz. 15:40**

Przewodnicząca — Ewa Kawka

Protokolant—Adam Walczak

Obecność Komisji — lista obecności w załączeniu.

/Zał. Prot. Nr 1/

**W posiedzeniu uczestniczyli:**

1. Pan Witold Marucha - Sekretarz Gminy Adamów
2. Pan Adam Walczak - Inspektor ds. obronnych i obsługi Rady Gminy

**Porządek posiedzenia:**

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum,
2. Przyjęcie porządku obrad,
3. Rozpatrzenie skargi na kierownika jednostki samorządu terytorialnego,
4. Przygotowanie sprawozdania z działalności Komisji za 2024 rok w celu przedłożenia go Radzie Gminy Adamów,
5. Sporządzenie protokołu z posiedzenia,
6. Zamknięcie posiedzenia.

/Zał. Prot. Nr 2/

**Przebieg posiedzenia:**

**Ad.1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.**

Pani Ewa Kawka - Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów poinformowała, że opóźnienie otwarcia obrad jest spowodowane uczestnictwem członków niniejszej Komisji w posiedzeniu pozostałych Komisji Rady Gminy Adamów, które dotyczyło newralgicznych dla lokalnej społeczności kwestii m.in. związanych z ustaleniem opłat za wodę i odpady komunalne.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów dokonała otwarcia posiedzenia i na podstawie listy obecności stwierdziła, że na stan 3 członków Komisji obecnych jest 3, co stanowi niezbędne quorum do prawomocności jej obrad.

/lista obecności Zał. Nr 1/

**Ad.2. Przyjęcie porządku obrad.**

Proponowany porządek posiedzenia w głosowaniu jawnym przyjęto jednogłośnie,

/za 3, przeciw 0, wstrzymał się 0./

### **Ad.3. Rozpatrzenie skargi na kierownika jednostki samorządu terytorialnego,**

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że Prezes Zarządu złożył skargę do Rady Gminy Adamów na działalność kierownika jednostki samorządu terytorialnego w dniu 25 grudnia 2024 r. /data wpływu 27 grudnia 2024/. Z uwagi na terminy planowanych posiedzeń sesji oraz komisji rozpatrzenie skargi przedłużono do 30 marca 2025 r.

Po dokonaniu analizy treści złożonej skargi Komisja uznała, że spełnia ona warunki formalne skargi w rozumieniu art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), określone w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r., nr 5, poz. 46), wydanym na podstawie art. 226 KPA.

W świetle powyższego uznano, że przedmiotową skargę nie można pozostawić bez rozpoznania i w związku z tym ustalono, co następuje:

Prezes Zarządu w preambule skargi wskazuje, że (w jego jak sam to określa „mniemaniu”), jednostki samorządu terytorialnego nie wydrukują przyznanym środków zewnętrznych (w tym przypadku pozyskane na programy „Cyfrowa Gmina” i „Cyberbezpieczny Samorząd”), w sposób racjonalny i oszczędny. Ze względu na zminy cenowe oraz mentalność decydentów w Gminach i urzędników, Skarżący podkreśla, iż są one wręcz marnotrawione. Następnie wskazuje, że w jego opinii, ceny usług są zawyżone, co ma charakter korupcyjny. Dodatkowo zakupione w ramach zawyżonych cen usługi nie są zgodne z prawem, co sygnalizuje Najwyższa Izba Kontroli, szczególnie piętnując niezgodność usług z obowiązującą normą PN 27001.

Skarżący następnie podkreśla, że z odpowiedzi udzielonej na jego wniosek o udostępnienie informacji publicznej przez Organ (w domyśle Urząd Gminy Adamów) wynika natomiast, iż stosowanie powyższej normy „nie jest obligatoryjne dla JST”.

W dalszej części treści skargi wnioskodawca umieszcza m.in. linki do stron internetowych z artykułami prasowymi, protokołami NIK oraz parafrazuje odpowiedzi Urzędów udzielone na wnioski o dostęp do informacji publicznej, a także informacje uzyskane z rozmów telefonicznych z pracownikami Urzędów, jako w jego ocenie, dowody potwierdzające niezadowolający stan cyberbezpieczeństwa w jednostkach samorządu terytorialnego, zminy cenowe oraz złe wydatkowanie publicznych pieniędzy. Skarżący podkreśla przy tym, że jego działania mają na celu przyczynienie się do wykrycia i zdemaskowania mechanizmów korupcyjnych, obywatelską kontrolę wydatkowania podatków oraz przestrzeganie przepisów prawa.

Skarżący w opisanym stanie faktycznym zarzuca Wójtowi:

„§ 1.1) brak należytego nadzoru nad pracownikami w zakresie stosowania przepisów prawa - vide

- kwestia przywołanej powyżej oraz powołanej w odpowiedzi PN.

§ 1.2) naruszenie dyspozycji art. 225 KPA „Nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku albo z powodu dostarczenia materiału do publikacji o znamionach skargi, lub wniosku (..) zaistniał znowu problem w empirii z wyznaczeniem terminu w trybie art. 243 KPA scilicet naruszenie zasad uczciwej konkurencji poprzez niedopuszczenie do złożenia wniosku sanacyjnego w trybie art. 253 KPA art. 14 § 2 KPA w związku z 241 KPA”. Po przeanalizowaniu powyższych zapisów Komisja

uznała, że w ocenie Skarżącego w Urzędzie Gminy Adamów dopuszczono się działań, które skutkowały tym, że nie doszło do rozmowy telefonicznej Skarżącego z kierownikiem jednostki samorządu terytorialnego w przedmiotowej sprawie w ustawowo przyjętych terminach.

Komisja dokonała następnie przesłuchania pracowników tutejszego Urzędu.

Z wyjaśnień Inspektora ds. obronnych i obsługi Rady Gminy Pana Adama Walczaka wynika, że w dniu 06 grudnia 2025 r. Prezes Zarządu

złożył do tutejszego Urzędu pismo zawierające m.in. wniosek o udzielenie informacji publicznej złożony z szeregu pytań związanych z cyberbezpieczeństwem, oraz odrębny wniosek na mocy przepisów KPA w sprawie wyznaczenia dogodnego dla obu stron terminu (datę i godzinę) spotkania z Wójtem w dzień przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków proponując formę telefonicznej rozmowy.

Sekretarz Gminy Pan Witold Marucha poinformował, że na dzisiejszym posiedzeniu z przyczyn organizacyjnych nie będzie uczestniczył Pan Mariusz Wujec tj. pracownik Urzędu, który przygotował odpowiedź na wniosek o udzielenie informacji publicznej, przesłaną Skarżącemu, natomiast Wójt Gminy Adamów Pan Krzysztof Pilip w związku z opóźnieniem rozpoczęcia posiedzenia Komisji musiał opuścić salę obrad, aby dotrzymać innych ważnych z uwagi na dobro Gminy i jej mieszkańców terminów.

Następnie przekazano kopie w/w pisma z dnia 06 grudnia 2024 r. oraz udzieloną odpowiedź w trybie dostępu do informacji publicznej.

Komisja ustaliła, że Skarżący zadał m.in. następujące pytanie, „*czy w ramach SZBI – zgodnie z pkt. 4.2.1 lit. a Normy PN-ISO/IEC 270001:2007 - zdefiniowano zakres i granice SZBI, uwzględniając charakterystykę prowadzonej działalności, organizację, jej lokalizację, aktywa i technologii, i dołączono dokładny opis oraz uzasadnienie każdego wyłączenia z zakresu i czy jest on w pełni zgodny z wyżej powołaną normą?*”

Pan Mariusz Wujec Inspektor ds. obsługi informatycznej przygotował odpowiedź o następującej treści „*Stosowanie norm ISO nie jest obligatoryjne dla JST zwłaszcza tych, które są nieaktualne*”.

W wyniku analizy ustalono także, że:

- Pan Mariusz Wujec konsultował odpowiedź z Inspektorem Ochrony Danych Osobowych oraz radcą prawnym Urzędu.
- Odpowiedzi wnioskodawcy udzielono w dniu 20 grudnia 2024 r. z zachowaniem terminów ustawowych.

Następnie przedłożono Komisji pisemne wyjaśnienia Pani Ewelina Kraj podinspektor. ds. zamówień publicznych dotyczące stosowanej w Urzędzie Gminy Adamów procedury wyłaniania kontrahentów.

Inspektor poinformowała członków Komisji, że:

Gmina Adamów korzysta z platformy ogólnopolskiej dostępnej dla wszystkich wykonawców o nazwie eZamawiający. Następnie wyjaśniła, iż Platforma eZamawiający to kompleksowe wsparcie udzielania i realizacji zamówień publicznych dla administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego oraz przedsiębiorstw podlegających ustawie Prawo zamówień publicznych. Pani Kraj podkreśliła, że jest to bardzo popularna platforma, a składane na niej

oferty są szyfrowane. Otwarcie ofert jest możliwe dopiero o określonej/ustalonej w specyfikacji i na platformie godzinie, a Gmina – nawet jako administrator nie ma możliwości podejrzenia ofert wcześniej. Dodatkowo przetarg ogłaszany jest także na BIP-ie oraz na stronie rządowej zamówienia.gov.pl. Dzięki temu grono odbiorców jest bardzo szerokie i nie ma możliwości, aby firmy zawyżały ceny.

Jeżeli chodzi o normy ISO, to specyfikacje do zadań z Cyberbezpiecznego Samorządu wykonuje podmiot zewnętrzny, z którą Gmina ma podpisaną umowę na usługi doradcze (Firma Usługi Doradcze Maciej Bednarczyk z Lublina).

Następnie specyfikacja jest sprawdzana/edytowana przez Informatyka — Pana Mariusza Wujca — później trafia do działu zamówień publicznych.

/Zał. Prot. Nr 3/

W świetle powyższego Komisja wskazała, aby inspektor Mariusz Wujec ustalił do czasu następnego posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji, czy SZBI System Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji obligatoryjnie musi spełniać normę PN-ISO/IEC 270001:2007.

W dalszej części posiedzenia Komisja wysłuchiwała wyjaśnień Sekretarza Gminy Adamów, który poinformował, że Wójt Gminy z pomocą pracownika sekretariatu ustalił z Panem terminy rozmowy telefonicznej (datę i godzinę).

Ponadto Sekretarz Gminy Adamów poinformował, że mimo wcześniejszych ustaleń Skarżący nie zadzwonił w wyznaczonym terminie.

Po przeprowadzonej dyskusji Komisja postanawia, że ze względu na konieczność złożenia wyjaśnień przez Wójta Gminy Adamów oraz inspektora d/s obsługi informatycznej dalsze procedowanie skargi będzie kontynuowane na następnym posiedzeniu Komisji.

Przewodnicząca Ewa Kawka zaproponowała termin następnego posiedzenia Komisji dzień 07 lutego 2025 r. godz. 11:00.

Pozostali członkowie Komisji pozytywnie zaopiniowali wskazany termin.

#### **Ad.4. Przygotowanie sprawozdania z działalności Komisji za 2024 rok w celu przedłożenia go Radzie Gminy Adamów.**

Komisja sporządziła sprawozdanie z działalności za rok 2024 oraz zobowiązała Przewodniczącą do jego przedłożenia Radzie Gminy Adamów na najbliższym posiedzeniu sesji.

/Zał. Prot. Nr 4/

#### **Ad.5. Sporządzenie protokołu z posiedzenia.**

Komisja sporządziła protokół z posiedzenia.

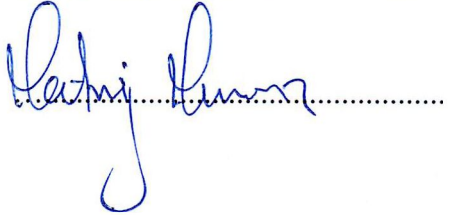
#### **Ad.6. Zamknięcie posiedzenia.**

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Adamów zamknęła posiedzenie.

**Podpisy Komisji:**

1.   
.....

2.   
.....

3.   
.....