



**Dyrektor
Roztoczańskiego Parku
Narodowego
w Zwierzyńcu**

ul. Plażowa 2 | 22-470 Zwierzyniec | tel. (84) 68 72 066 | fax. (84) 68 72 122 | www.rpn.gov.pl | e-mail:
sekretariat@roztoczanski.pn.pl

Zwierzyniec, dnia 27-03-2026 r.

Zn. spr.: PP.753.2.2026

**Pan
Krzysztof Pilip
Wójt Gminy Adamów**
Adamów 11b
22-442 Adamów

Postanowienie

Na podstawie art. 106 §1 i §5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) w związku z art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 13) oraz art. 13i ust. 3 pkt 5) lit. b) tiret trzeci, ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 ze zm.), przepisami Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018 r. w sprawie ustanowienia Planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2018 r., poz. 1081) oraz postanowieniami ratyfikowanej przez Polskę Europejskiej Konwencji Krajobrazowej sporządzonej we Florencji dnia 20 października 2000 r. (Dz. U. z 2006 r., nr 14, poz. 98), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Adamów z dnia 5 marca 2026 r., [Zn. IR 6721.4.2026, doręczonego w dniu 6 marca 2026 r.] w przedmiocie ponownego uzgodnienia projektu Planu Ogólnego Gminy Adamów wraz z prognozą oddziaływania na środowisko,

Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego w Zwierzyńcu postanawia

uzgodnić negatywnie

projekt Planu Ogólnego Gminy Adamów wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w granicach otuliny Roztoczańskiego Parku Narodowego.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Adamów pismem z dnia 05.03.2026 r. [Zn. IR.6721.4.2026, doręczonym w dniu 6 marca 2026 r.], zwrócił się o ponowne uzgodnienie projektu Planu Ogólnego Gminy Adamów wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Strefy planistyczne oznaczone w projekcie Planu Ogólnego Gminy Adamów następującymi symbolami:

- I. strefy wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ): 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 16, 17, 18, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 41, 42, 43, 44, 65, 66, 69, 70, 71, 72, 73, 78, 80, 81, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 104, 105, 106,
- II. strefy wielofunkcyjne z zabudową zagrodową (SZ): 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 37, 38, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 164, 165, 166,
- III. strefy usługowe (SU): 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 27, 28, 30, 37, 38, 39, 40, 41, 44, 46, 48, 49, 50,
- IV. strefy gospodarcze (SP): 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9,
- V. strefy produkcji rolniczej (SR): 1, 2, 8, 9, 11, 14, 15,
- VI. strefy infrastrukturalne (SI): 1, 2,
- VII. strefy otwarte (SO): 2, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17,
- VIII. strefy komunikacyjne (SK): 1,
- IX. strefy zieleni i rekreacji (SN): 4, 6, 7, 8, 10, 14,
- X. strefy cmentarzy (SC): 1, 2,
- XI. obszary uzupełnienia zabudowy (OUZ): 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 33, 35, 35, 37, 39, 40, 41, 42, 43, 45, 105, 106, 107, 110, 113, 114, 119, 119, 121,

położone są w otulinie Roztoczańskiego Parku Narodowego wyznaczonej na mocy Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lutego 1995 r. w sprawie Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 1995 r. Nr 23 poz. 124) i zgodnie z art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody, wymagają uzgodnienia z dyrektorem parku narodowego, w tym przypadku Dyrektorem Roztoczańskiego Parku Narodowego. Pozostałe strefy określone w projekcie Planu Ogólnego Gminy Adamów położone są poza otuliną Roztoczańskiego Parku Narodowego i nie podlegają ww. uzgodnieniu.

Wójt Gminy Adamów pismem Zn. RIG.671.3.2024 z dnia 17.06.2024 r. [doręczonym w dniu 20.06.2024 r.] przesłał zawiadomienie o przystąpieniu do sporządzenia Planu Ogólnego Gminy Adamów. Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego pismem Zn. PP.753.1.2024 z dnia 19.07.2024 r. wnioskował o uwzględnienie w przedmiotowym dokumencie zagadnień dotyczących korytarzy ekologicznych i walorów krajobrazowych oraz zapisów zawartych w Rozdziale 7 Planu ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego w zakresie Ustaleń do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, planów zagospodarowania przestrzennego województwa lubelskiego, dotyczących eliminacji lub ograniczania zagrożeń zewnętrznych i Rozdziale 2 Identyfikacja oraz określenie sposobu eliminacji lub ograniczenia istniejących i potencjalnych zagrożeń wewnętrznych i zewnętrznych oraz ich skutków.

Następnie Wójt Gminy Adamów pismem Zn. IR.6721.2.2026 z dnia 02.01.2026 r. [doręczonym w dniu 02.01.2026 r.] zwrócił się o uzgodnienie projektu Planu Ogólnego Gminy Adamów wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W wyniku analizy projektu Planu Ogólnego Gminy Adamów wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, przedłożonych do uzgodnienia, Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego stwierdził, że złożone wnioski zostały uwzględnione i Postanowieniem Zn. PP.753.2.2026 z dnia 22.01.2026 r. uzgodnił pozytywnie przedmiotowy projekt Planu Ogólnego Gminy Adamów wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W odniesieniu do projektu Planu Ogólnego Gminy Adamów, przedłożonego do uzgodnienia pismem z dnia 02.01.2026 r. [Zn. IR 6721.2.2026 doręczonym w dniu 02.01.2026 r.] i uzgodnionego pozytywnie przez Dyrektora Roztoczańskiego Parku Narodowego Postanowieniem Zn. PP.753.2.2026 z dnia 22.01.2026 r, w przedmiotowym projekcie Planu Ogólnego Gminy Adamów, wprowadzono szereg zmian. W ocenie Dyrektora RPN istotny wpływ na uwarunkowania przyrodnicze i krajobrazowe gminy Adamów, będzie miało wprowadzenie lub zmiana zapisów dotyczących sposobu zagospodarowania w Planie Ogólnym Gminy Adamów stref oznaczonych symbolami:

- 105 SJ (strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną),
- 14 SN (strefa zieleni i rekreacji),
- 1 SR (strefa produkcji rolniczej).

Obszar objęty strefą 105 SJ (strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną), położony jest na skarpie nad doliną rzeki Wieprz, w obrębie Bondyryz, w strefie przejściowej pomiędzy kompleksami leśnymi uroczyska „Bór” a doliną rzeczną. Obszar ten stanowi ekoton o szczególnym znaczeniu przyrodniczym, w którym dochodzi do przenikania gatunków związanych z różnymi typami ekosystemów.

Zgodnie ze stanowiskiem Dyrektora Roztoczańskiego Parku Narodowego, wyrażonym w Postanowieniu z dnia 09.04.2025 r., Zn.: PP.753.6.2025, dotyczącym negatywnego uzgodnienia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Adamów, obszary tego typu wymagają zachowania dotychczasowego sposobu użytkowania, opartego na ekstensywnej gospodarce rolnej i leśnej, jako warunku utrzymania ciągłości powiązań ekologicznych oraz właściwego stanu siedlisk z dopuszczeniem zabudowy w ograniczonym zakresie, tj. dla terenów już zagospodarowanych.

Wprowadzenie w Planie Ogólnym Gminy Adamów strefy wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową jednorodzinną na przedmiotowym obszarze stanowi istotną zmianę sposobu zagospodarowania, prowadzącą do intensyfikacji presji antropogenicznej w strefie szczególnie wrażliwej przyrodniczo, skutkującej fragmentacją siedlisk, zakłóceniem funkcjonowania ekotonu oraz ograniczeniem migracji gatunków pomiędzy kompleksami leśnymi a doliną rzeki Wieprz. Zmiana ta pozostaje w sprzeczności z zapisami w Planie ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego, w szczególności w zakresie zachowania ciągłości korytarzy ekologicznych oraz ograniczania presji zabudowy w tej części otuliny Parku.

Obszar objęty strefą 14 SN (strefa zieleni i rekreacji) obejmuje tereny agrocenoz oraz kompleksów leśnych w obrębie Jacnia, położonych na zboczu doliny rzeki Jacynka, stanowiących element krajobrazu o wysokich walorach widokowych, charakterystycznych dla tej części Roztocza.

Zgodnie z waloryzacją krajobrazu zdefiniowaną w Materiałach do Planu ochrony RPN. Plan ochrony walorów krajobrazowych Roztoczańskiego Parku Narodowego, będących podstawą Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018r. w sprawie ustanowienia Planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2018r. poz. 1081) w omawianym obszarze wyszczególniono strefę krajobrazów kulturowych o wysokim stopniu wartości z przewagą krajobrazów harmonijnych i o wysokich walorach widokowych, których zachowanie jest istotne z uwagi na unikalny krajobraz w tej części otuliny.

Zgodnie z zapisami Planu ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego jednym z istotnych kierunków działań jest ochrona krajobrazu, w tym zachowanie walorów widokowych oraz tradycyjnej struktury przestrzennej terenów otwartych. Obliguje to do zadbania o harmonię i ład przestrzenny oraz ograniczenie potencjalnego i realnego, niekorzystnego wpływu na środowisko przyrodnicze, działań prowadzonych w otulinie Parku, w tym realizację zapisów Planu Ogólnego Gminy Adamów, przedłożonego do uzgodnienia. Wprowadzenie omawianej strefy związanej z zagospodarowaniem turystycznym i rekreacyjnym prowadzi do przekształcenia krajobrazu, w tym lokalizacji infrastruktury, zwiększenia penetracji terenu oraz presji na siedliska

przyrodnicze.

Dodatkowo należy podkreślić, iż przedłożona do uzgodnienia prognoza oddziaływania na środowisko Planu Ogólnego Gminy Adamów nie zawiera pogłębionej analizy wpływu planowanego zagospodarowania w tej strefie na walory krajobrazowe omawianego terenu, co ma szczególne znaczenie w obszarach o wysokiej ekspozycji widokowej.

W ocenie Dyrektora RPN wprowadzenie strefy 14 SN prowadzić będzie do deprecjacji walorów krajobrazowych oraz zwiększenia presji antropogenicznej w omawianym terenie, co pozostaje w sprzeczności z zapisami Planu ochrony RPN.

W odniesieniu do strefy 1 SR (strefa produkcji rolniczej) w projekcie Planu Ogólnego Gminy Adamów wprowadzono dodatkowy profil funkcjonalny strefy planistycznej, umożliwiający realizację instalacji odnawialnych źródeł energii (teren elektrowni słonecznej).

Należy wskazać, że Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego na etapie składania wniosków do Planu Ogólnego wnosił o niewprowadzanie nowych obszarów instalacji OZE w otulinie Parku, z uwagi na ich negatywny wpływ na walory przyrodnicze, estetyczne i krajobrazowe.

Lokalizacja elektrowni słonecznych prowadzi do istotnych przekształceń w przestrzeni przyrodniczej, ograniczając przemieszczanie się zwierząt. Bez wątpienia pozostaje również negatywny wpływ farm fotowoltaicznych na unikalny krajobraz tej części Roztocza, wyróżniający się wysokimi walorami nie tylko w skali Polski ale i Europy.

Wprowadzenie dodatkowego profilu funkcjonalnego (terenu elektrowni słonecznej) w omawianej strefie pozostaje w sprzeczności z wcześniejszymi wnioskami Dyrektora RPN oraz zapisami Planu ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego, w szczególności w zakresie ochrony krajobrazu i ograniczania presji inwestycyjnej w jego otulinie.

Kluczowa w przypadku tej strefy jest również waloryzacja krajobrazu zdefiniowana w Materiałach Planu Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego. Plan ochrony walorów krajobrazowych Roztoczańskiego Parku Narodowego, w której określono typ krajobrazów kulturowych o najwyższym stopniu wartości (z krajobrazem harmonijnym) i najwyższymi walorami widokowymi.

Należy podkreślić, że przeznaczenie przedmiotowych obszarów pod zabudowę lub zmiana sposobu ich zagospodarowania przez dodanie dodatkowych profili funkcjonalnych stref planistycznych, naruszy art. 2 ust. 2 pkt. 5 ustawy o ochronie przyrody, który określa, że celem ochrony przyrody jest również ochrona walorów krajobrazowych, definiowanych jako wartości przyrodnicze, kulturowe, historyczne, estetyczno-widokowe obszaru oraz związane z nimi rzeźbę terenu, twory i składniki przyrody oraz elementy cywilizacyjne, ukształtowane przez siły przyrody lub działalność człowieka (art. 5 pkt 23 ustawy). Do ochrony krajobrazu zobowiązuje nas nie tylko ustawa o ochronie przyrody ale również ratyfikowana przez Polskę Europejska Konwencja Krajobrazowa (Dz. U. Nr 14 poz. 98). Pojęcia ochrony walorów krajobrazowych nie można zawężać do granic parku narodowego, gdyż wpływ na walory krajobrazowe Parku ma niewątpliwie również to co znajduje się w jego otoczeniu (vide wyrok WSA w Warszawie z dn. 16 października 2007 r. sygn. akt IV SA/Wa 1514/07), a zgodnie z art. 2 ust. 2 pkt. 5 ustawy, w związku z art. 5 pkt. 23 ustawy o ochronie przyrody ustawodawca nakazuje ochronę walorów krajobrazowych i przyrodniczych. Wprowadzenie omawianych zapisów projektu Planu Ogólnego Gminy Adamów, będących przedmiotem niniejszego negatywnego postanowienia Dyrektora RPN, stosownie do art. 5 pkt. 29 będzie czynnikiem zewnętrznym, mogącym wywołać niekorzystne zmiany walorów krajobrazowych Roztoczańskiego Parku Narodowego mającym swoje źródło poza jego granicami.

W związku z powyższym, Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego wnosi o wprowadzenie następujących zmian w projekcie Planu Ogólnego Gminy Adamów:

- usunięcie w całości strefy 105 SJ (strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną),
- usunięcie w całości 14 SN (strefa zieleni i rekreacji),

- usunięcie profilu dodatkowego umożliwiającego lokalizację elektrowni słonecznej w strefie 1 SR (strefa produkcji rolniczej).

Biorąc powyższe pod uwagę, Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego w Zwierzyńcu stwierdza niezgodności przedłożonego do uzgodnienia projektu Planu Ogólnego Gminy Adamów z ustaleniami Planu ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego określonymi w jego Rozdziale 7, dotyczącymi „Ustaień do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, planów zagospodarowania przestrzennego województwa lubelskiego, dotyczących eliminacji lub ograniczenia zagrożeń zewnętrznych”.

W wyniku analizy projektu Planu Ogólnego Gminy Adamów wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do ww. Planu w części będącej przedmiotem niniejszego uzgodnienia, Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego zgodnie z art. 124 § 2 w związku z art. 11 Kpa, stwierdza, że wyżej wymieniony dokument powinien zostać ponownie przeanalizowany o wytyczne zawarte w przedmiotowym postanowieniu Dyrektora Roztoczańskiego Parku Narodowego.

Po uzupełnieniu i aktualizacji zaproponowanych lub odrzuconych propozycji Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego stwierdzi, zgodnie z art. 5 pkt. 14 w związku z art. 5 pkt. 29 ustawy o ochronie przyrody (t. j. Dz. U. z 2026 r., poz. 13) czy zmiany w projekcie Planu Ogólnego Gminy Adamów w części dotyczącej otuliny Parku stwarzają, czy też nie realne i potencjalne zagrożenie zewnętrzne wynikające z działalności człowieka oraz czy nie wpływają negatywnie na krajobraz oraz nie naruszają art. 2 ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie przyrody, który określa, że celem ochrony przyrody jest również ochrona walorów krajobrazowych, definiowanych jako wartości przyrodnicze, kulturowe, historyczne, estetyczno-widokowe obszaru oraz związane z rzeźbą terenu, twory i składniki przyrody oraz elementy cywilizacyjne, ukształtowane przez siły przyrody lub działalność człowieka (art. 5 pkt 23 ustawy).

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji postanowienia

Pouczenie

Na podstawie art. 106 § 5 kpa na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Ministra Klimatu i Środowiska. Zgodnie z art. 141 § 2 kpa zażalenie wnosi się w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia postanowienia, za pośrednictwem Dyrektora Roztoczańskiego Parku Narodowego w Zwierzyńcu, ul. Płazowa 2, 22-470 Zwierzyniec.

Z up. Dyrektora Roztoczańskiego Parku Narodowego

Przemysław Stachyra
Zastępca dyrektora ds. ochrony przyrody

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymuje:

1. Adresat,
2. a/a